Sans durée on ne construit rien

La Prévention des risques professionnels

Centre de Gestion de la Fonction Publique de La Sarthe

Association des Maires de La Sarthe

Dexia Sofcap
Assurances – Personnels
des collectivités locales

Plan de la présentation

- La prévention: un enjeu humain
- La prévention: un enjeu financier
- La prévention: un enjeu organisationnel
- La prévention: en enjeu pénal
- L'état de la réglementation
- Le management de la prévention: le rôle d'un Élu

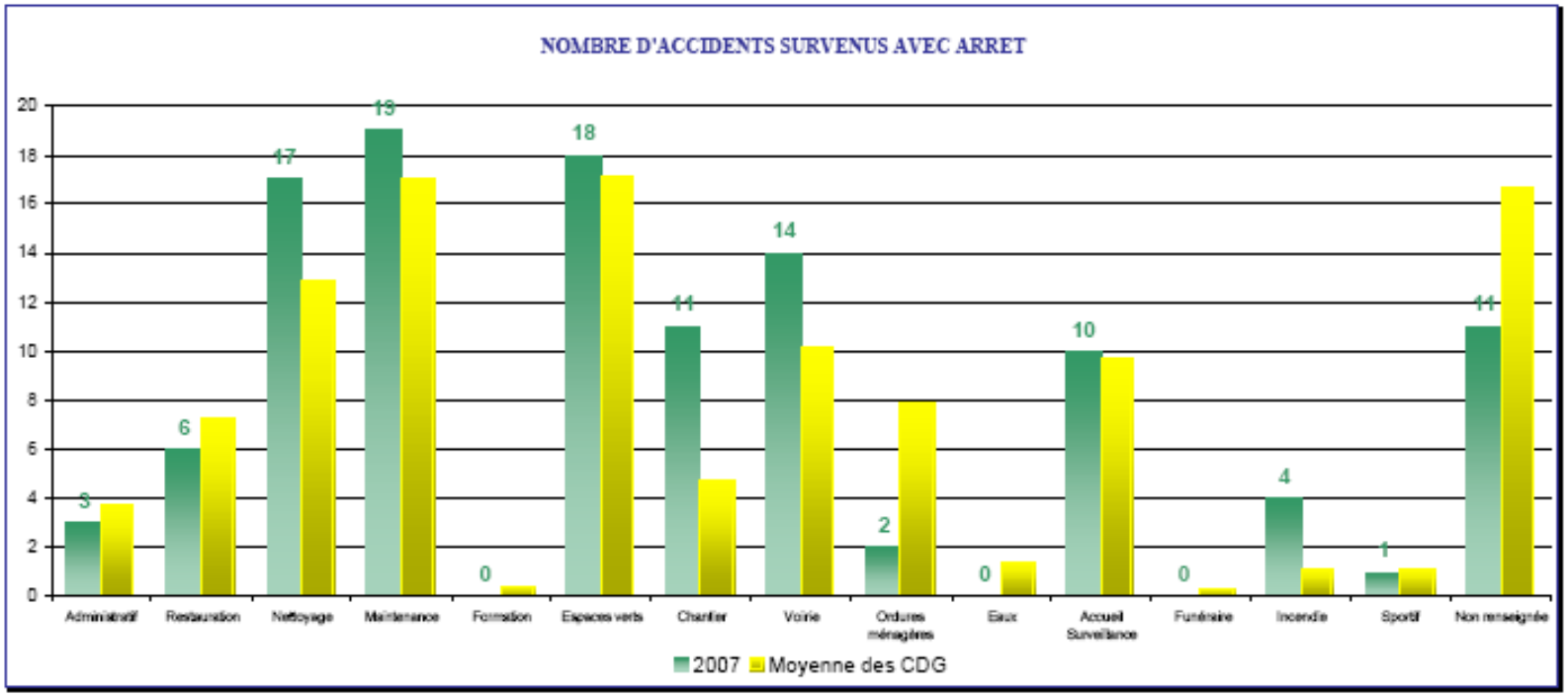
Dexia Sofcap - tous droits réservés

Les enjeux de la prévention

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La prévention: un enjeu humain

- Éviter des souffrances inutiles
- Améliorer les conditions de travail des agents
- Réduire le nombre et la durée des accidents et maladies professionnelles



Dexia Sofcap - tous droits réservés

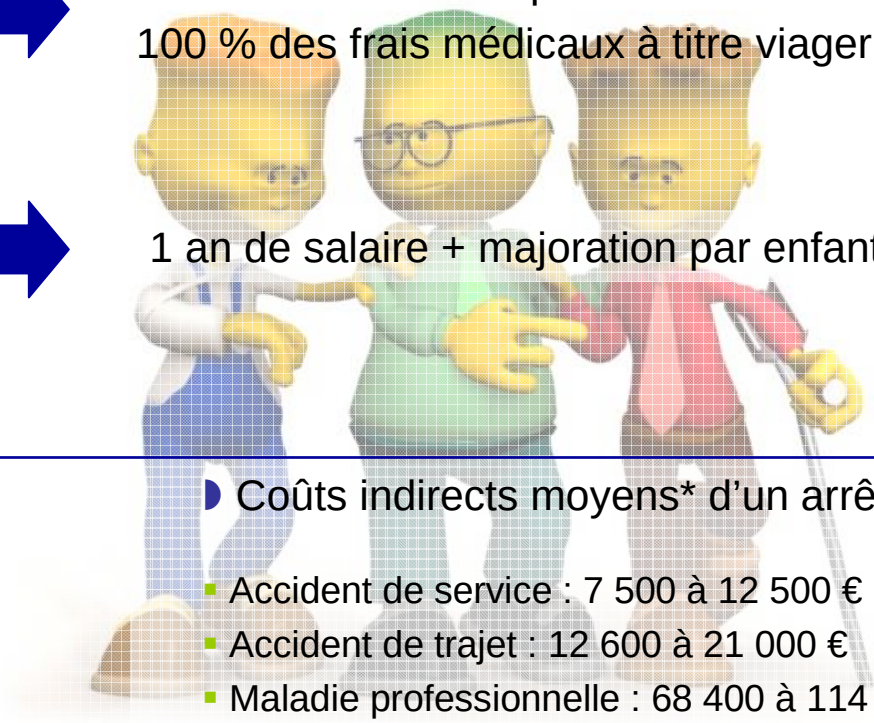
La prévention: un enjeu financier

Accident de travail
(accident de service, accident de trajet, maladie professionnelle)

→ 100 % du traitement pendant la durée de l'arrêt.
100 % des frais médicaux à titre viager.

Décès

→ 1 an de salaire + majoration par enfant



- Coûts directs moyens d'un arrêt :
  - Accident de service : 2 500 €
  - Accident de trajet : 4 200 €
  - Maladie professionnelle : 22 800 €

- Coûts indirects moyens* d'un arrêt :
  - Accident de service : 7 500 à 12 500 €
  - Accident de trajet : 12 600 à 21 000 €
  - Maladie professionnelle : 68 400 à 114 000 €

•Sur la base d'une estimation des coûts indirects égale à 3 à 5 fois les coûts directs

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La prévention: un enjeu financier

- Accident de trajet : agent renversé par un véhicule. 145 000 € d'hospitalisation la première année, 5 000 € par mois de convalescence, hors frais médicaux courants.

  Coût global estimé : plus de 700 000 € pour la collectivité ;

- Accident de service : agent renversé durant une collecte d'ordures ménagères, amputé d'une jambe, toujours hospitalisé cinq ans après l'évènement.

  Coût global estimé : plus de 400 000 € pour la collectivité ;

- Maladie professionnelle : agent exposé à des radiations. Hospitalisation de 145 000 €

  Coût total estimé : plus de 350 000 €.

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La prévention: un enjeu organisationnel

- Les accidents et maladies professionnelles ont aussi un impact sur:
  - La désorganisation du service
  - La qualité du service rendu
  - Le remplacement des agents
  - Le remplacement du matériel
  - L'image de la collectivité
  - Le climat social de la collectivité
  - La démotivation des agents

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La prévention: un enjeu pénal

Les enjeux pénaux

Deux grands types de responsabilité

Non respect de la législation

↓

RESPONSABILITE PENALE

↓

Sanction

Réparation des dommages

↓

RESPONSABILITE CIVILE

↓

Indemnisation

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La prévention: un enjeu pénal

Les enjeux pénaux

Hygiène et sécurité : tous concernés

L'employeur

Décret n°85-603 du 10 juin 1985 modifié
Article L. 2123-34 du CGCT
Article L. 4121-1 du code du Travail

L'encadrement

Article 11 bis A de la Loi n°83-634 du 13 juillet 1 983
Jurisprudence

Les agents

Article 11 bis A de la Loi n°83-634 du 13 juillet 1 983
Article L. 4122-1 du code du Travail

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La prévention: un enjeu pénal

Les enjeux pénaux

- Circonstances
  - Dans une entreprise de compactage de déchets, un manutentionnaire, en CDD successifs, a été décapité par la broyeuse à déchets alors qu'il tentait de dégager un morceau de plastique qui bloquait la machine => accident mortel.

- Faits reprochés
  - Le système de sécurité avait été "shunté" avec un élastique
  - Aucune formation à la sécurité n'avait été prodiguée à ce salarié
  - Absence de qualification pour conduire un chariot automoteur

- Condamnations
  - Directeur de l'entreprise : **7 500 € d'amende**
    +18 mois de prison avec sursis dont 6 mois ferme
    +interdiction de gérer une entreprise pendant 5 ans
  - Chef d'entreprise : **7 500 € d'amende**
    +28 mois de prison avec sursis
    +interdiction de gérer une entreprise pendant 5 ans
  - Deux ouvriers : **6 mois de prison avec sursis**
    (Tribunal Correctionnel de Blois du 6 juin 2003)

Dexia Sofcap - tous droits réservés

L’état de la réglementation

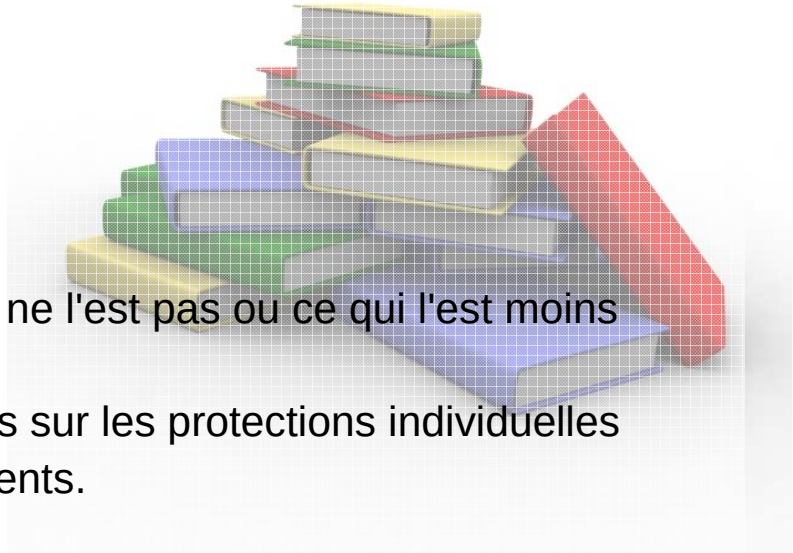
 Dexia Sofcap - tous droits réservés

L'état de la réglementation

- Décret 85-603 du 10 juin 1985 modifié relatif l'hygiène et à la sécurité du travail ainsi qu'à la médecine professionnelle et préventive dans la fonction publique territoriale

Code du Travail

- Art. L. 4121-2: Les principes généraux de la prévention
  1- Éviter les risques
  2- Évaluer les risques ne pouvant être évités
  3- Combattre les risques à la source
  4- Adapter le travail à l'homme
  5- Tenir compte de l'évolution des techniques
  6- Remplacer ce qui est dangereux par ce qui ne l'est pas ou ce qui l'est moins
  7- Planifier la prévention
  8- Donner la priorité aux protections collectives sur les protections individuelles
  9- Donner les instructions nécessaires aux agents.

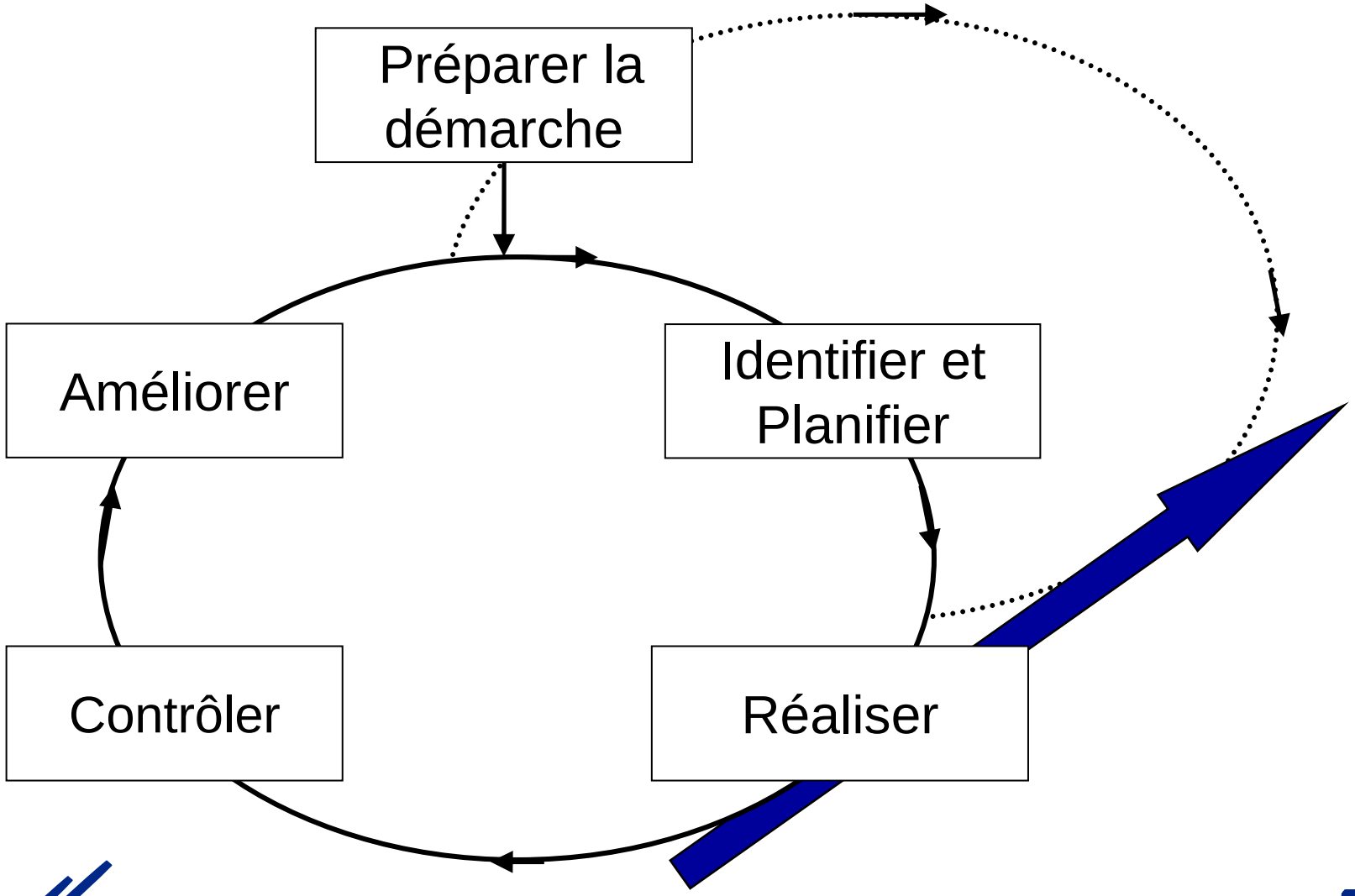


Dexia Sofcap - tous droits réservés

Le management de la prévention

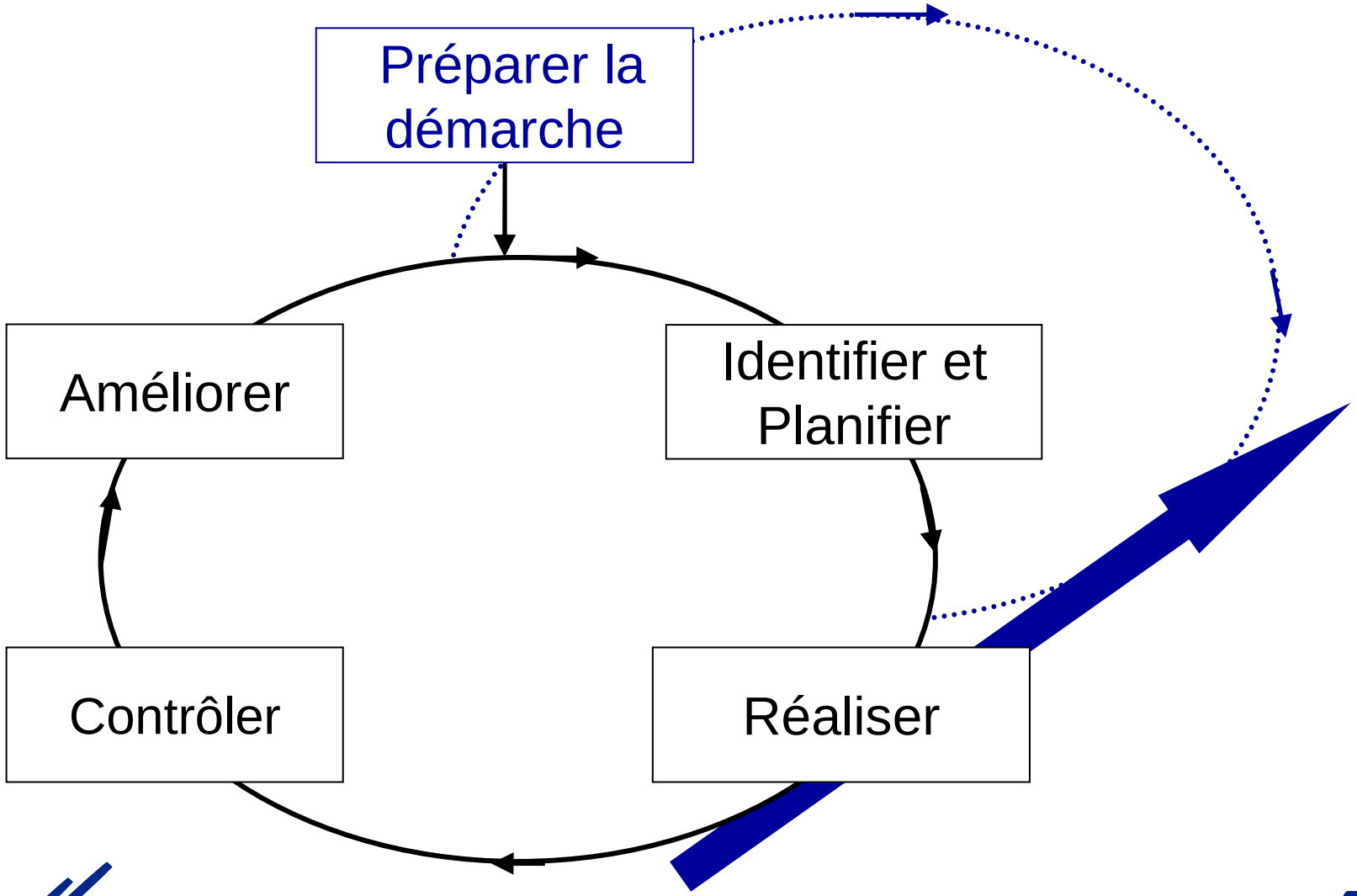
Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention



 Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention



Dexia Sofcap - tous droits réservés

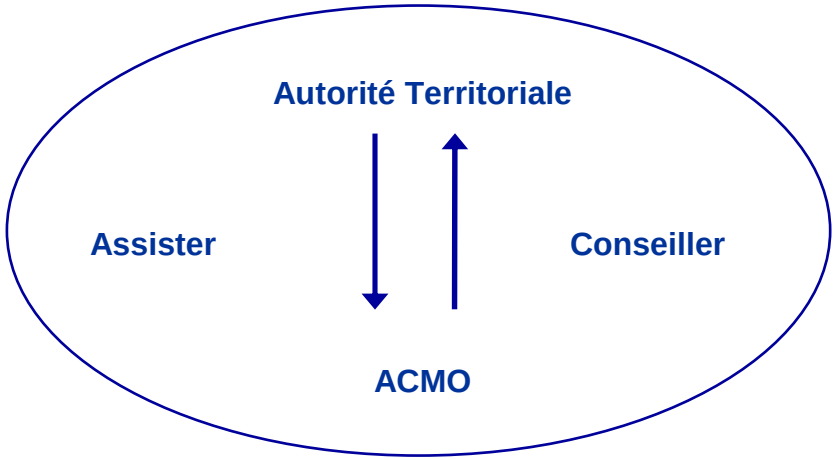
La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le rôle de l'élu:
  - Savoir s'entourer!
  - Connaître les acteurs de la prévention
  - Fixer des objectifs
  - Donner des moyens:
    - Allouer du temps
    - Fournir des moyens informatiques
    - Former ses acteurs
    - …

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- L'Agent Chargé de la Mise en Œuvre
  - Rechercher les situations à risque
  - Mettre en place des mesures de prévention
  - Améliorer les conditions de travail en agissant sur l'organisation et sur l'environnement
  - Veiller au respect de la réglementation
  - Faire évoluer les techniques de prévention



 Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- L'Agent Chargé de la Fonction d'Inspection
  - Agent désigné par l'autorité territoriale au sein de la collectivité
  - Possible Convention avec le Centre de Gestion si celui-ci exerce cette mission
  - Avis du comité en charge des missions d'hygiène et sécurité

Contrôle
l'efficacité des mesures de prévention

Propose toute mesure

Propose
des mesures immédiates en cas d'urgence

Information sur les suites données

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le Service de Médecine Professionnelle

Conseil suite aux visites des locaux

- Amélioration des conditions de vie et de travail
- Hygiène des locaux et des restaurants administratifs,
- Prévention des risques professionnels
- Adaptation des postes, des techniques et des rythmes de travail

Prise en compte l'activité des agents

- Projets de construction et d'aménagements des lieux de travail
- Modifications d'équipements et de technologies
- Utilisation de produits dangereux
- Actions de formation en hygiène et sécurité

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le Comité Technique Paritaire ou Comité Hygiène et Sécurité
  - Enquête après chaque accident ou maladie grave ou répété(e)
  - Visite les sites avec accès aux locaux
  - Analyse les risques professionnels (rapport annuel sur leur évolution)
  - Participe à :
    - l'élaboration du programme de prévention
    - la procédure d'adaptation de poste et de reclassement des agents
    - la préparation des actions de formation en hygiène et sécurité
  - Est consulté sur :
    - les règlements et consignes en hygiène et sécurité
    - les modifications de méthodes, de techniques et d'équipement de travail
    - les projets d'aménagement et de construction des locaux de travail

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- L'agent

  - Il prend soin de sa sécurité et de sa santé ainsi que de celles de ses collègues :

  - en appliquant les instructions données et affichées
  - en signalant les dysfonctionnements constatés à son responsable
  - En utilisant, s'il y a lieu, le droit de retrait en cas de danger grave et imminent

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le Centre de Gestion de la Fonction Publique Territoriale
  - Le conseil d'administration

22 membres dont 3 représentants des établissements publics

Présidente : Mme LEPRINCE (Maire adjoint de Vivoin, Conseillère régionale)

Vice- Présidents : Mr AMIARD (Maire de Cures)
Mr REVEAU (Maire –Adjoint de la Ferté Bernard)
Mr FRESLON (Président de la CDC Orée Bercé Belinois, Maire de Moncé en Belin)
Mr LEVEUVRE (Maire de Chemiré Le Gaudin)

↳Mr Lefeuvre Président du CTP

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le Centre de Gestion de la Fonction Publique de la Sarthe

Collectivités affiliées

TOUTES

sauf ville du Mans, Le Mans Métropole, Conseil Général,

Soit

375 communes + environ 120 Ét. Publics

Représentant environ 6000 agents

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le Centre de Gestion de la Fonction Publique de la Sarthe
  - **Les missions Obligatoires Principales**
    - Bourse de l'emploi
    - Organisation des concours et examens
    - Gestion des carrières
    - Fonctionnement et secrétariat des instances paritaires
    - Prise en charge des fonctionnaires après suppression d'emploi ou déclaration d'inaptitude
  - **Les missions facultatives**
    - Information et documentation
    - Relais de la CNRACL
    - Organisation de concours pour des communes non affiliées
    - Service de remplacement
    - Proposition d'une assurance groupe pour les risques statutaires
    - Délégation départementale du CNAS
    - Service Prévention

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le Centre de Gestion de la Fonction Publique de la Sarthe
  - **Le service Prévention**

Créé en janvier 2004 pour conseiller les collectivités dans la mise en œuvre des règles d'hygiène et de sécurité, les aider dans leur démarche de prévention, et créer un réseau ACMO

INFORMER et SENSIBILISER

- Transmettre les textes réglementaires
- Transmettre des documents techniques (envoi de circulaires, fiches sécurité...)
- Organiser des réunions d'informations thématiques
- Participer au CTP/CHS sur demande des collectivités

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- **Le Centre de Gestion de la Fonction Publique de la Sarthe**
  - **Le service Prévention**

ETUDIER, ANALYSER

- Etude de poste (aide à l'aménagement des lieux de travail, conception de nouveaux locaux)
- Analyse statistique des accidents de travail
- Aide à la réalisation du DU

ANIMER ET FORMER

- Animation du réseau ACMO
- Formation SST
- Mise en place en partenariat avec le CNFPT de formations dans le domaine de la sécurité sur le territoire de la Sarthe.

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Le Centre de Gestion de la Fonction Publique de la Sarthe
  - **Le service Prévention**

Vos Interlocuteurs :

Stéphanie BARBEAU, conseiller prévention
Tél : 02.43.24.31.83
Mail : sbarbeau.prevention@cdg72.fr

Géraldine LEVIER, assistante
Tél : 02.43.24.20.93
Mail: secretariat.prevention@cdg72.fr

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

- Les autres acteurs de la prévention
  - Les organismes de contrôle et de formation
  - Les organismes de prévention (CRAM, INRS…)
  - Le CNFPT
  - Les associations et syndicats
  - L'inspection du travail
  - Les sapeurs pompiers
  - Les assureurs et mutuelles
  - ….

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: préparer la démarche

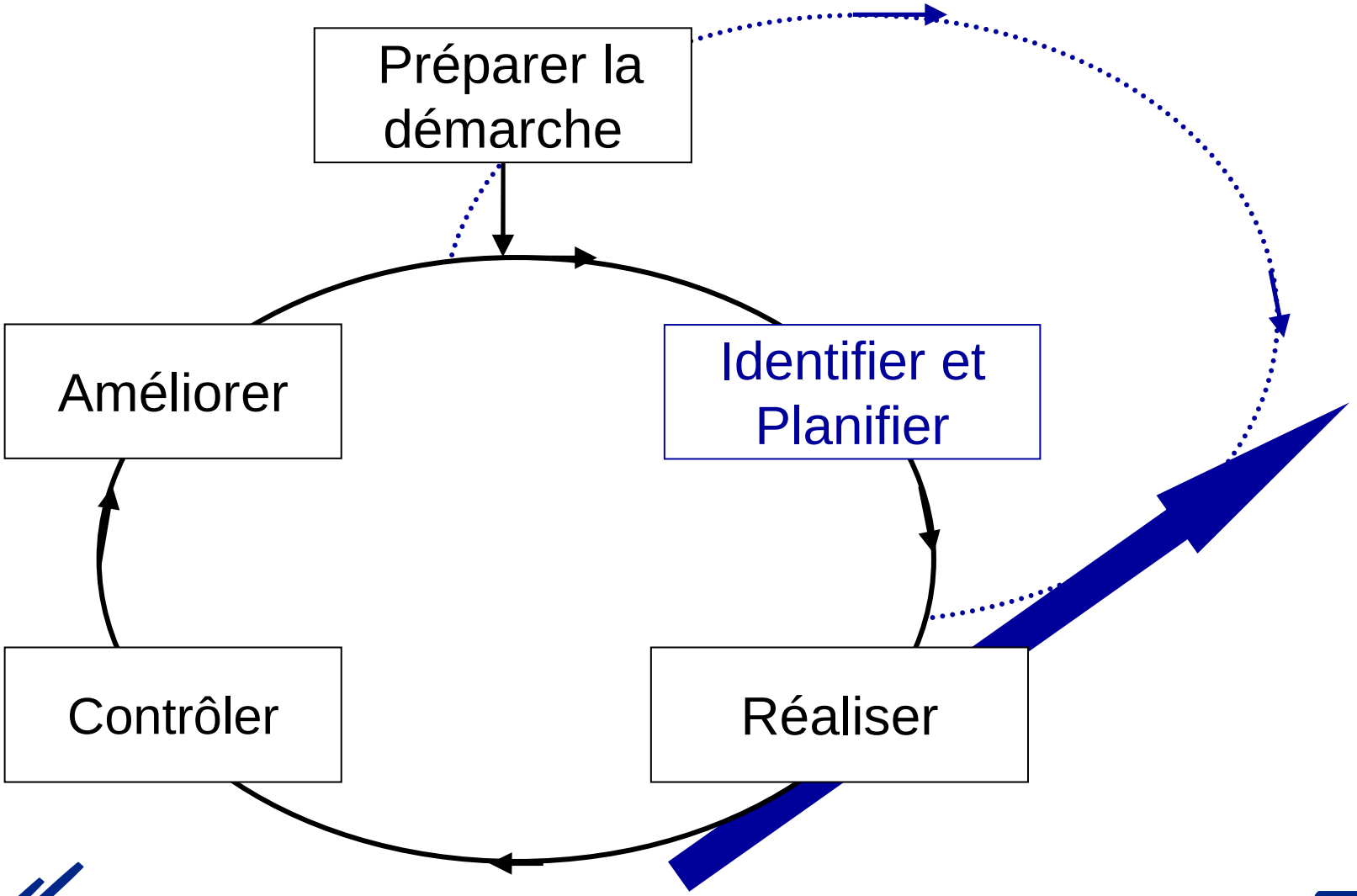
- Les ACMO en Sarthe :

110 collectivités ont nommé un ou plusieurs ACMO : **124 ACMO**

Exemple de collectivités : Bonnétable 3 ACMO
Arnage : 2 ACMO
ST Georges du Bois : 1 ACMO
Loué : 1 ACMO
La CDC des Alpes Mancelles : 1 ACMO
Lombron : 1 ACMO

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention



Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: identifier et planifier

- Le rôle de l'élu: réaliser un état des lieux de la prévention des risques et décider les actions

Le rôle de l'élu	Les outils de l'élu
Réaliser un état des lieux	Le document unique Les registres de sécurité Les rapports de l'ACFI
Prioriser les actions	Le document unique Les statistiques d'absentéisme Les principes généraux de la prévention
Planifier les actions	Le programme annuel de prévention

Dexia Sofcap - tous droits réservés

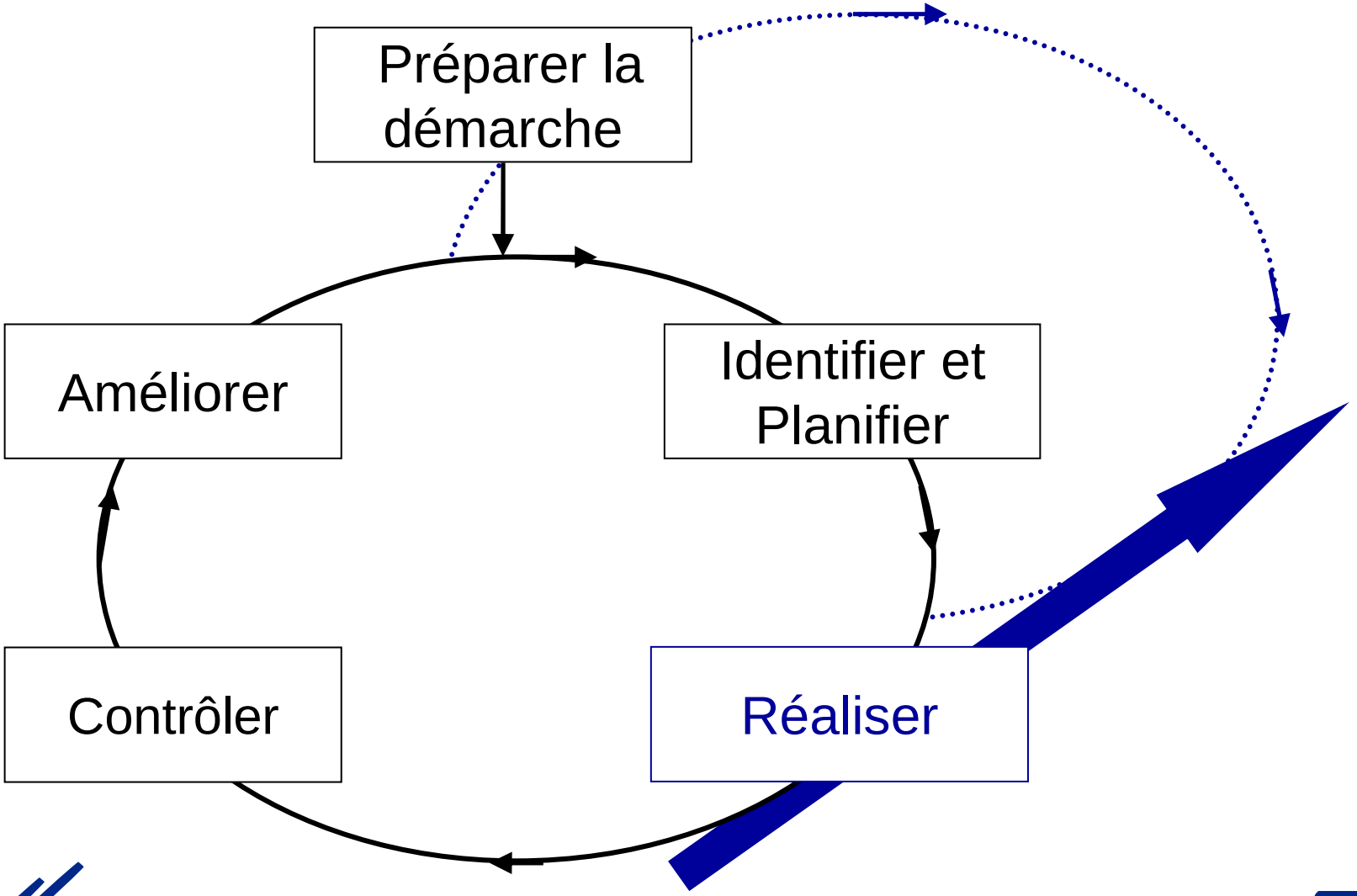
La démarche globale de prévention: identifier et planifier

- Réalisation du DU à la Ville de Champagné :

  - Recrutement pour une durée de 6 mois d'un agent pour aider à la réalisation du DU
  - Constitution d'un groupe de pilotage : Elu , ACMO, Encadrement, Agents:
  - Planning de travail
    - Recensement des unités de travail
    - Identification des activités
    - Identification des risques
    - Cotation des risques
    - Proposer de actions
    - Formaliser le DU
    - Restituer aux agents le travail réalisé ➢ Réunion le 4 juin après midi
    - Présenter le document unique au CTP

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention



Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: réaliser

- Le rôle de l'élu: mettre en oeuvre les actions décidées

- Mise en place des formations obligatoires
  - Habilitations électriques
  - Conduite d'engins et de véhicules
  - Incendie, évacuations
  - Manutention manuelle
  - Secouristes du Travail
  - …

- Rédactions de consignes
  - Générales
  - Au poste de travail

- Accueil des nouveaux agents

- …

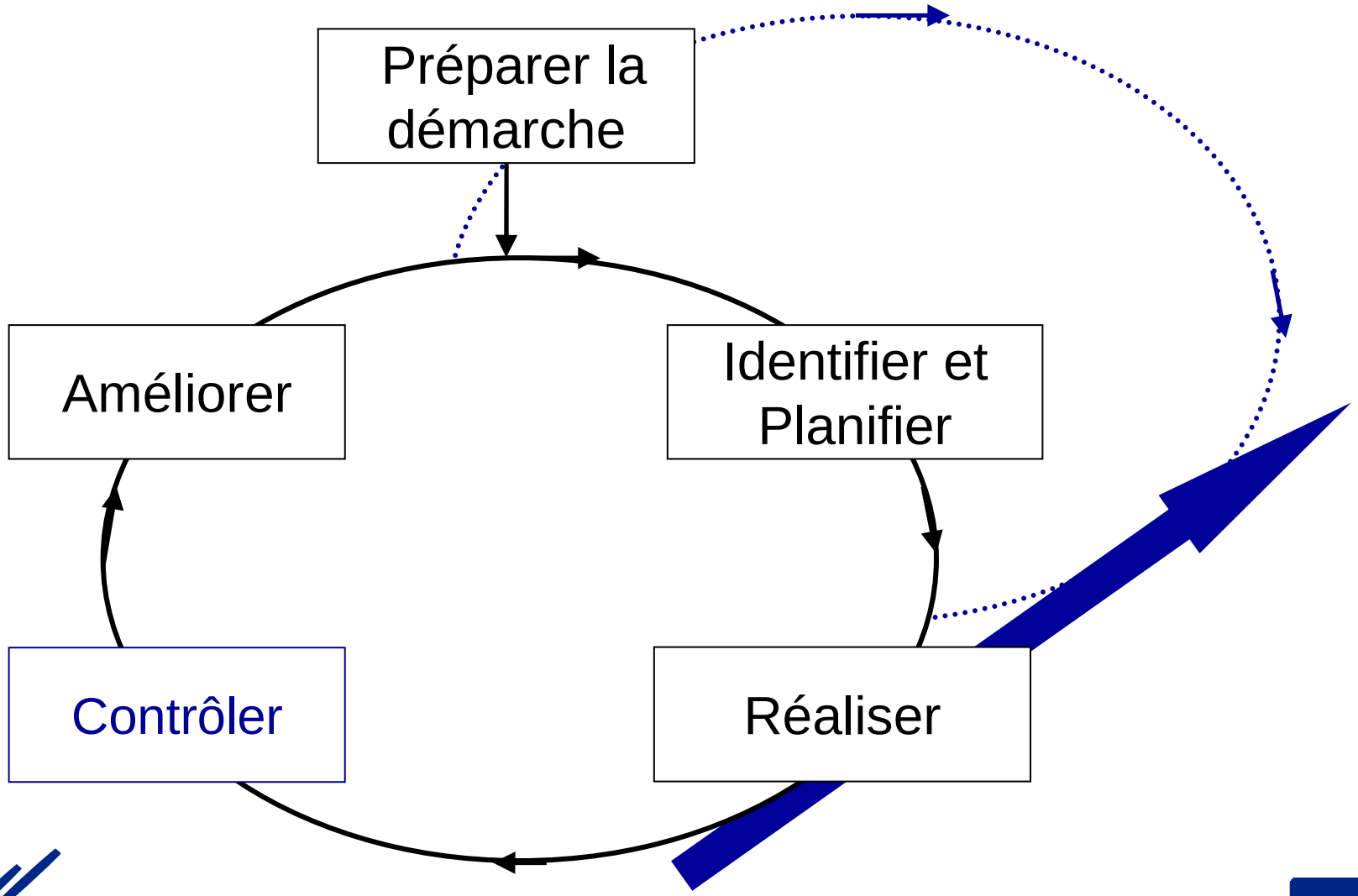
Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: réaliser

- Formation des agents de la Ville de Connerré
  - ACMO
  - Habilitation Electrique
  - Montage Démontage d'échafaudage en sécurité
  - Secourisme
  - Incendie
  - Conduite d'Engins
  - Signalisation temporaire de chantiers
  - Utilisation des produits phytosanitaires
  - ……

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention



Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: contrôler

- Le rôle de l'élu: vérifier que les actions mises en place fonctionnent.
- Mise en place d'indicateurs
  - Les indicateurs réactifs font le constat de ce qui ne marche pas
  - Les indicateurs proactifs font le constat de ce qui fonctionne

Les indicateurs réactifs

- Statistiques d'absentéisme
- Suivi des registres de sécurité
- …

Les indicateurs proactifs

- Tableau d'avancée de la mise en place des actions
- Vérifications sur site du respect effectif des consignes
- Mise a jour du document unique
- …

Dexia Sofcap - tous droits réservés

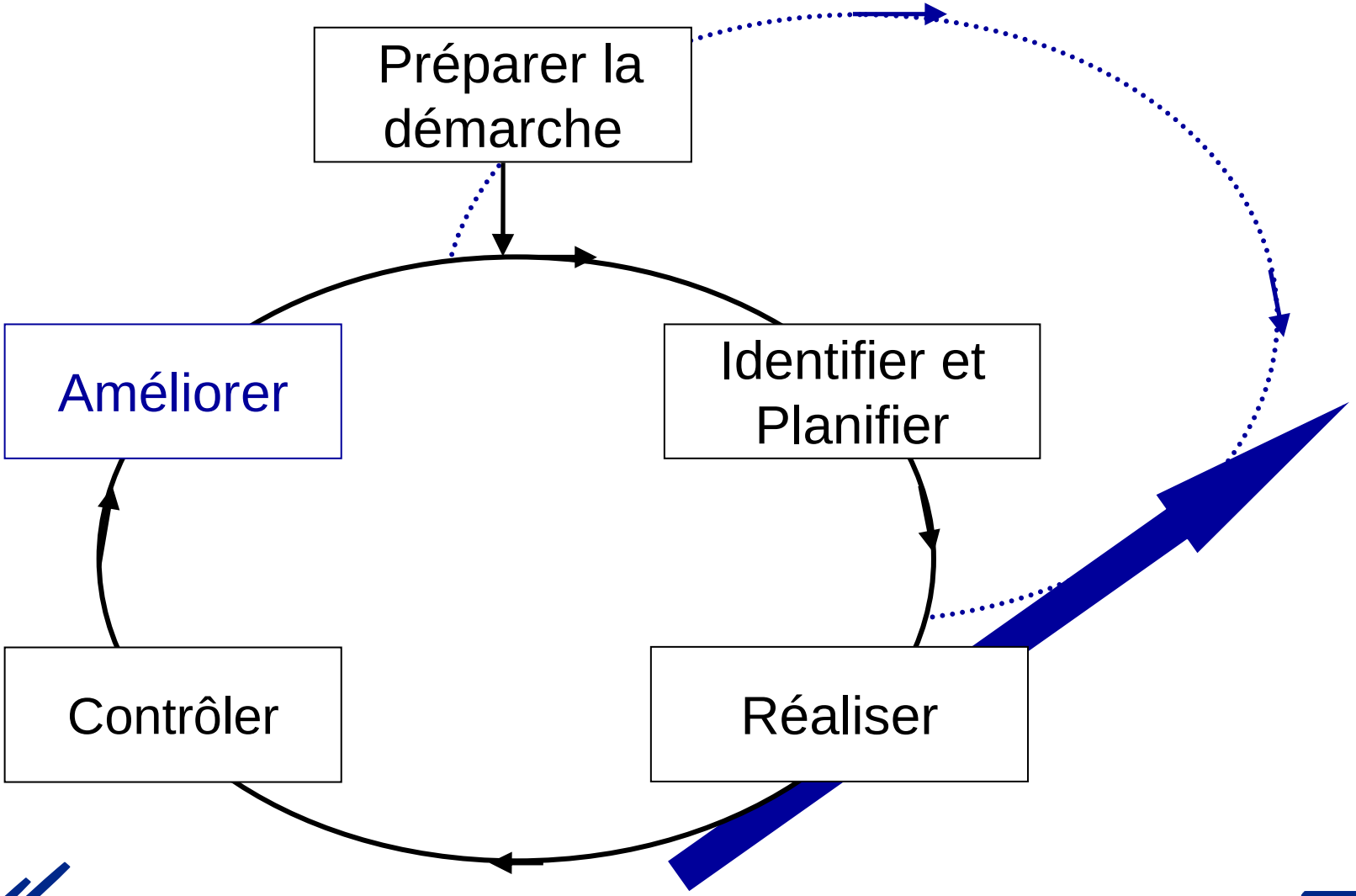
La démarche globale de prévention: contrôler

- Proposition du Centre de Gestion d'un outil informatique aux collectivités affiliées pour les statistiques accidents .

  - Le principe :
    - Actuellement statistiques établi par le Centre de Gestion à partir du questionnaire accident de service envoyé dans les collectivités ⇨ Statistiques pour l'ensemble des collectivités
    - Avec le logiciel : les collectivités se connecteront via le site internet du CDG pour renseigner les différents champs nécessaires à l'établissement des statistiques ⇨ Statistiques pour l'ensemble des collectivités mais aussi pour sa propre collectivité.

Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention



Dexia Sofcap - tous droits réservés

La démarche globale de prévention: améliorer

- Le rôle de l'élu: tenir compte des indicateurs pour améliorer sa démarche
  - Analyser les accidents du travail
  - Réévaluer les risques
  - …

Dexia Sofcap - tous droits réservés